

OBRAZLOŽITEV UREDBE O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH UREDBE O IZVAJANJU SKLEPA O MEHANIZMU UNIJE NA PODROČJU CIVILNE ZAŠČITE

Uvod

Pravna podlaga za novelo uredbe je sedmi odstavek 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05- uradno prečiščeno besedilo 1, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13-ZDU-1G in 65/14), ki določa, da vlada za izvrševanje predpisov Evropske unije sprejema uredbe in druge akte iz svoje pristojnosti.

Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite na področje ocen tveganj za nesreče vsebinsko ne posega oziroma ga ne spreminja.

Splošna obrazložitev sprememb in dopolnitev Uredbe o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite (samo za vsebino, ki se nanaša na ocenjevanje tveganj za nesreče)

Prvih 12 ocen tveganja za posamezne nesreče in Državna ocena tveganj za nesreče so bili izdelani leta 2016 in leta 2016 še dopolnjene nekaterimi vsebinami, ki jih prinašajo bodoče podbnebnne spremembe. Proces izdelave ocen tveganja za posamezne nesreče se v letu 2016 ni končal. Ker je ugotavljanje in ocenjevanje tveganj za nesreče trajen proces, je treba z izdelavo ocen tveganja za posamezne nesreče, pa tudi z izdelavo ocen zmožnosti obvladovanja tveganja za posamezne nesreče nadaljevati, zato je v predlogu novele uredbe dopolnjena tudi priloga 1. Za nesreče pod zaporednimi številkami 1 do 12 iz predloga priloge 1 so bile ocene tveganja za posamezne nesreče sicer že izdelane, seveda pa zanje še ni izdelanih razvidov in ocen zmožnosti obvladovanja tveganja za posamezne nesreče. Pod zaporednimi številkami 13 do 15 pa so navedene dodatne nesreče, za katere bo treba ocene tveganja izdelati v naslednjem triletnem obdobju (2016–2018), nato pa še razvide in ocene zmožnosti obvladovanja tveganja za te nesreče. Nabor teh nesreč je izbran na podlagi predhodno usklajenih predlogov ministrstev, ki bodo večinoma tudi nosilci, odgovorni za izdelavo ocen tveganja za posamezne nesreče, razvidov in ocen zmožnosti obvladovanja tveganja za posamezne nesreče. Nekatera ministrstva so posredovala tudi predloge za izdelavo ocen tveganja za posamezne nesreče, za katere sami ne bi bili nosilci, vendar pa ti predlogi pri predlaganih nosilcih niso bili sprejeti. Tako je na primer Ministrstvo za finance posredovalo predloga za izdelavo ocene tveganja za neurja in ocene tveganja za zemeljske plazove. Med dodatne so uvrščene tudi nekatere nesreče, za katere je na podlagi preteklih izkušenj ocenjeno, da za državo oziroma posamezna večja območja lahko predstavljajo pomembno tveganje. Kolikšno tveganje pa dejansko predstavljajo, bo treba z ocenami tveganja za posamezne nesreče šele ugotoviti.

O aktivnostih na področju ocenjevanja tveganj za nesreče bo Evropski komisiji treba ponovno poročati najpozneje do 22. decembra 2018. V prehodnih določbah novele uredbe so v tem smislu določeni tudi novi roki za izdelavo omenjenih dokumentov.

Proces izdelave ocen tveganj za nesreče in kasneje ocen zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče se z uveljavitvijo novele te uredbe ne bo končal. To pomeni, da bodo s spremembami in dopolnitvami te uredbe ali s sklepom vlade lahko določene dodatne nesreče, za katere bo treba izdelati ocene tveganja za posamezne nesreče in posledično ocene zmožnosti obvladovanja tveganja za posamezne nesreče, dodatni nosilci, odgovorni za njihovo izdelavo in roki.

Vsebinska obrazložitev predlaganih členov (ki se nanašajo na ocenjevanje tveganj za nesreče)

K 4. členu

Spremenjena prvi in drugi odstavek 3. člena veljavne uredbe sta prvenstveno nomotehnične narave zaradi že omenjene razširjene vsebine, ki ju urejata. Predvidena je tudi dopolnjena priloga 1, v kateri so pod zaporednimi številkami od 1 do 12 naštete nesreče, za katere se bile ocene tveganja za posamezne nesreče že izdelane leta 2015. Nekatere ocene so bile leta 2016 tudi dopolnjene iz naslova vsebine podnebnih sprememb. Izdelanim ocenam tveganja za posamezne nesreče sledijo najprej razvidi, nato pa še ocene zmožnosti obvladovanja tveganja za posamezne nesreče. Pod zaporednimi številkami 13 do 15 pa je nabor novih nesreč, za katere bo treba tako ocene tveganja za posamezne nesreče, razvide kot ocene zmožnosti obvladovanja tveganja za nesreče, šele izdelati. Glede na različna izhodišča se bodo za nesreče pod zaporednimi številkami 13 do 15 iz priloge 1 v primerjavi z nesrečami pod zaporednimi številkami 1 do 12 razlikovali roki za izdelavo teh dokumentov, kar posebej določajo prehodne določbe predloga novele uredbe. Seznam se lahko dopolnjuje in spreminja glede na naknadne potrebe in predloge ministrstev.

Uredba se smiselno uporablja tudi na lokalni ravni. Če se samoupravna lokalna skupnost odloči, da izdela ocene tveganj nesreče, razvide in ocene zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče, so nosilci samoupravne lokalne skupnosti.

K 5. členu

Tudi sprememba 4. člena veljavne uredbe je pretežno povezana z že omenjeno razširitvijo njegove vsebine, dodatno pa je določeno še, da tudi sodelujoči organi zagotavljajo potrebne kadrovske in finančne vire za izvajanje nalog po uredbi. V proces izdelave ocen tveganja za posamezne nesreče, razvidov za posamezne nesreče in ocen zmožnosti obvladovanja tveganja za posamezne nesreče se po potrebi oziroma odločitvi nosilcev ali sodelujočih organov vključijo tudi pristojni zavodi (na primer Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije, Zavod za gozdove Slovenije ipd.), gospodarske družbe, strokovne, raziskovalne in nevladne organizacije (drugi sodelujoči).

K 8. členu

Predlagana sprememba 9. člena veljavne uredbe je nomotehnične narave. V tem členu se je vsebina, povezana s sprejemljivim tveganjem za nesrečo, odstranila in prenesla v tisti del novele uredbe, ki ureja ocenjevanje zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče.

K 9. členu

Dopolnitev 12. člena veljavne uredbe omogoča, da tudi samoupravna lokalna skupnost izdela skupno oceno tveganj za nesreče, podobno, kot to velja za državno raven, pri čemer smiselno upošteva vsebino Državne ocene tveganj za nesreče.

K 10. členu

10. člen določa, da nosilci zagotovijo sodelovanje zainteresirane javnosti pri izdelavi, spreminjanju in dopolnjevanju ocen tveganja za posamezne nesreče z javno predstavitvijo ne le predlogov ocen tveganja za posamezne nesreče, pač pa tudi predlogov njihovih sprememb in dopolnitev, ki traja najmanj 30 dni.

K 11. členu

Ta člen je pomemben predvsem zaradi spremembe rokov dopolnjevanja in spreminjanja ocen tveganja za posamezne nesreče s petletnega cikla na triletni cikel, če s sklepom vlade ali drugim aktom ni določeno drugače. Pri tem se morajo upoštevati nova strokovna spoznanja in izkušnje, pridobljene pri ravnanju ob nesrečah iz preteklega obdobja. Enak rok je predviden tudi za lokalno raven.

K 13. členu

V predlogu novele uredbe se dodatno opredeljuje strokovni nadzor izdelave ocen tveganja za posamezne nesreče in ocen zmožnosti obvladovanja tveganja za posamezne nesreče, vključno z razvidi. Nosilci, torej pristojna ministrstva, v okviru svojih pristojnosti nadzorujejo ustreznost in usklajenost izdelave, dopolnitev in sprememb teh dokumentov.

K 14. členu

Člen določa, da se sedanja priloga 1 nadomesti z novo prilogo 1, vsebinske razlike med prilogama pa so že pojasnjene v splošni obrazložitvi in obrazložitvi 4. člena novele uredbe.

K 15. členu

V tem členu se določajo roki za izdelavo ocen tveganj za nesreče in ocen zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče, ki so predmet predloga novele uredbe. Ocene tveganja za nove nesreče pod zaporednimi številkami 13 do 15 nove priloge 1 bo tako treba izdelati do 1. junija 2018, do 1. oktobra istega leta pa bo treba s temi vsebinami ustrezno dograditi tudi Državno oceno tveganj za nesreče. Roki se sicer lahko dodatno ali drugače določajo tudi s sklepom vlade.

Roki so določeni zato, da se zagotovi izpolnitev obveznosti, ki izhajajo iz 6. člena Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite.