



REPUBLIKA SLOVENIJA

VLADA

ODBOR ZA RAZPOLAGANJE
S SREDSTVI POŽARNEGA SKLADA

Vojkova cesta 61, 1001 Ljubljana

T: 01 471 33 22

F: 01 431 81 17

E: gp.dgZR@urszr.si

www.sos112.si

Številka: 425-6/2013-4 - DGZR

Datum: 18.03.2013

Požarni sklad RS

LETNO POROČILO ZA LETO 2012
(predlog)

Sprejeto na 128. seji Odbora za razpolaganje s sredstvi Požarnega sklada
z dne 18. 2. 2013.

predsednik: Bojan Kopač, sekretar

Ljubljana, februar 2013

VSEBINA

1	POSLANSTVO IN VIZIJA	3
2	PREDSTAVITEV	3
3	USMERITVE IN CILJI	3
3.1	Zakonske in druge pravne podlage	3
3.2	Dolgoročni cilji	4
3.3	Kratkoročni prednostni cilji v letu 2013.....	4
4	POROČILO IN OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH LETNIH CILJEV V LETU 2012	4
4.1	Priliv sredstev	4
4.2	Realizirana sredstva.....	5
5	OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV	7
5.1	Pojasnila za področja, kjer zastavljeni cilji niso bili doseženi	7

Vizitka:

Naziv sklada: Požarni sklad RS za razpolaganje s sredstvi požarne takse

Ulica: Vojkova cesta 61

Kraj: 1001 Ljubljana

Spletna stran: www.sos112.si

Elektronski naslov: urszr@urszr.si

Telefonska številka: 01 431 81 17

Številka faksa: 01 431 81 17

Matična številka: 2399229000

Identifikacijska številka: 47978457

Transakcijski podračun: 01100-6370191114

Ustanovitveni sklep: sklep št., z dne

Drugi pomembni podatki :.....

1 POSLANSTVO IN VIZIJA

Vizija požarnega sklada je predvsem prispevati k boljši požarni varnosti v Republiki Sloveniji.

Naše poslanstvo je skrbno, odgovorno, preudarno in učinkovito razpolaganje s sredstvi požarnega sklada s ciljem povečanja opremljanje državnih in lokalnih sil za zaščito, reševanje in pomoč na področju varstva pred požarom ter vključitev različnih organizacij na področju varstva pred požarom v Republiki Sloveniji.

2 PREDSTAVITEV

Sredstva požarnega sklada so namenska sredstva proračuna in se zbirajo ter porabljajo na podlagi Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št.3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11, 83/12) in Uredbe o požarni taksi (Uradni list RS, št. 34/06).

Sredstva požarne takse se vodijo v finančnem načrtu Ministrstva za obrambo, Uprave RS za zaščito in reševanje, na samostojni proračunski postavki 4791 - požarni sklad. Na podlagi Zakona o varstvu pred požarom s sredstvi požarnega sklada razpolaga Odbor za razpolaganje s sredstvi požarnega sklada (v nadaljevanju Odbor), ki ga imenuje Vlada RS.

Sredstva požarnega sklada se delijo na podlagi Sklepa Vlade RS št. 423-03/2001-5, z dne 30.04.2002, ki določa, da se najmanj 70% nameni za izvajanje nalog varstva pred požarom v lokalnih skupnostih za namene, določene z Zakonom o varstvu pred požarom. Ostalih 30% je namenjenih za programe širšega pomena v skladu z Zakonom o varstvu pred požarom. Delitev sredstev za izvajanje nalog požarnega varstva lokalnim skupnostim se izvaja na podlagi Zakona o varstvu pred požarom, pri čemer se za posamezno občino upoštevajo merila, ki jih je sprejela Vlada RS s sklepom št. 423-03/2001-4, z dne 16.04.2002.

3 USMERITVE IN CILJI

3.1 Zakonske in druge pravne podlage

Sredstva požarnega sklada so namenska sredstva proračuna in se zbirajo ter porabljajo na podlagi Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št.3/07 – uradno prečiščeno besedilo) in Uredbe o požarni taksi (Uradni list RS, št. 34/06) ter v skladu z Resolucijo o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letih 2009 do 2015 (Uradni list RS, št. 57/2009)

3.2 Dolgoročni cilji

Z upoštevanjem virov ogrožanja ter stanja na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami doseženega z uresničevanjem Nacionalnega programa varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki ga je sprejel Državni zbor Republike Slovenije leta 2002, s to resolucijo Državni zbor Republike Slovenije določa nacionalni program varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letih 2009 do 2015, ki posebej opredeljuje naloge kot so spodbujanje ukrepov in aktivnosti, ki širijo zavarovanje, spodbujajo preventivne ali zaščitne ukrepe in nadaljujejo programe nacionalnega pomena za izboljšanje priprav na požare v naravnem okolju, za ukrepanje ob izbruhih nevarnih rastlinskih bolezni in škodljivcev, za ukrepanje ob nenadnem onesnaženju morja, za ukrepanje ob množičnih nesrečah in nesrečah v avtocestnih predorih ter ob vremenskih ujmah, posodabljanju gasilske zaščitne in reševalne opreme ter izenačevanju opremljenosti gasilskih enot ter njihovemu stalnemu usposabljanju.

3.3 Kratkoročni prednostni cilji v letu 2013

V letu 2013 bomo tako posvetili veliko pozornosti realizaciji neizvedenih javnih naročil v letu 2012 ter v skladu z Nacionalnim programom varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami in letnim načrtom varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami nadaljevali z opremljanjem gasilskih enot z opremo in sredstvi, potrebnimi za njihovo varno delovanje. Ponovno bomo izvedli javni razpis za sofinanciranje nakupa vozil in specialne gasilske opreme na Krasu. Za izvajanje usposabljanj bomo na Igu posodobili poligonski del, požarni plato v Izobraževalnem centru Sežana, postavili nove garderobne prostore in zagotovili sredstva za usposabljanje gasilcev in sofinancirali njihove zdravstvene preglede in zagotovili pomoč pri nakupu objekta namenjenega usposabljanju gasilske mladine v Fiesi.

4 POROČILO IN OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH LETNIH CILJEV V LETU 2012

4.1 Priliv sredstev

Zavarovalnice so v letu 2012 na podlagi Zakona o varstvu pred požarom in Uredbe o požarni taksi v proračun vplačale **7.613.370,83 EUR**. Lokalnim skupnostim je bilo za izvajanje nalog požarnega varstva v občinah namenjenih več kot **70% pritoka oz. 5.597.293,00 EUR**, za naloge širšega družbenega pomena pa nekaj manj kot **30% pritoka, to je 2.016.077,83 EUR**. Pritok je bil za 3 % nižji kot v letu 2011.

K zbranim sredstvom v letu 2012 je potrebno prišteti še **2.397.928,38** ki so kot neporabljena sredstva **prenesena iz proračuna za leto 2011**.

Namen porabe teh sredstev je bil določen v Načrtu porabe za leto 2011 in povzet ter dopolnjen v Načrtu porabe za leto 2012.

Celotna sredstva požarnega sklada v letu 2012 so znašala **10.011.299,21 EUR**, kot seštevek priliva požarne takse v letu 2012 in prenosa neporabljenih sredstev iz leta 2011.

Priliv sredstev Požarnega sklada v letu 2012

Tabela 1

sredstva v EUR

pritok po mesecih	znesek priliva	občinam	širši pomen
januar	285.714,41	200.000,00	85.714,41
februar	577.195,06	404.037,00	173.158,06
marec	699.786,24	489.850,00	209.936,24
april	740.774,88	518.542,00	222.232,88
maj	625.281,40	437.697,00	187.584,40
junij	674.235,83	471.965,00	202.270,83
julij	629.088,41	440.362,00	188.726,41
avgust	689.785,08	482.850,00	206.935,08
september	645.406,50	451.785,00	193.621,50
oktober	608.594,00	426.016,00	182.578,00
november	853.298,39	865.242,00	-11.943,61
december	584.210,63	408.947,00	175.263,63
	7.613.370,83	5.597.293,00	2.016.077,83
delež	100,00%	73,52%	26,48%
	2012	7.613.370,83	

Priliv	7.613.370,83
Prenos iz 2011	2.397.928,38
Skupaj sredstva PT- 2012	10.011.299,21

4.2 Realizirana sredstva

Realizacija porabe sredstev požarne takse je v letu 2012 znašala **7.430.596,84 EUR**, kar predstavlja 74% vseh sredstev prejetih v letu 2012 skupaj s prenosom iz leta 2011. Od tega je bilo za **naloge širšega pomena** v skladu z Načrtom porabe za leto 2012 porabljenih 1.418.127,95 EUR, **lokalnim skupnostim** nakazano 5.551.335 EUR in za **obveznosti iz leta 2011** v višini 461.133,94 EUR. Delitev lokalnim skupnostim je bila opravljena mesečno, praviloma zadnji delovni dan posameznega meseca. Natančnejša poraba sredstev je razvidna v tabeli št. 2.

Realizacija 2012 glede na načrtovana sredstva

Tabela 2

sredstva v EUR

Zap.št.	Namen	Plan	Realizirano	Ostane
1	Sredstva zvez	262.500,00		262.500,00
2	dihalni aparati	120.000,00	83.004,00	36.996,00
3	oprema Kras	30.000,00	7.525,48	22.474,52
4	sofinanciranje gasilskih vozil Kras	191.000,00	191.000,00	
5	Oprema za odpravo velikih poplav	202.500,00	23.493,35	179.006,65
6	mobilni prometni znak (prikolica)	12.500,00		12.500,00
7	baraže	120.000,00	107.983,92	12.016,08
8	GZS	934.000,00	686.577,33	247.422,67
9	RRN	100.000,00	10.420,00	89.580,00
10	ICZR IG s podcentri	200.000,00	111.965,22	88.034,78
11	izgradnja in ureditev poligona in garderob Sežana	326.511,00	4.278,00	322.233,00
12	nakup opreme IG	40.000,00		40.000,00
13	RKB oprema	391.820,00	13.587,60	378.232,40
14	Dekontaminacijske postaje	200.000,00		200.000,00
15	nakup gasilske opreme za gašenje požarov v tunelu, Prekmurje	100.000,00	50.000,00	50.000,00
16	vozilo zvez Radio klub "Soča", Nova Gorica	10.000,00	10.000,00	
17	aplikacija GEŠP	32.000,00		32.000,00
18	nakup steze IDA Pekre	320.000,00	28.294,85	291.705,15
	nerazporejeno-realizirano	58.156,88		
19	transportne mreže		89.998,20	-31.841,32
20	kompresorska postaja Ig			75.000,00
21	bazeni za zajem s helikopterjem			15.000,00
22	termokamere			140.000,00
	SKUPAJ -širši družbeni pomen	3.650.987,88	1.418.127,95	2.232.859,93
	obveznosti 2011		461.133,94	
	poraba PT-lokalnim skupnostim(dec.-nov.)		5.551.335,00	
	REALIZACIJA 2012		7.430.596,89	

Lokalnim skupnostim je bilo v letu 2012 iz naslova požarne takse nakazano 5.551.335 EUR, kot seštevek mesečnih zneskov od meseca decembra 2011 do novembra 2012, ko je bil nakazan zadnji mesečni obrok v letu 2012. Predvidena požarna taksa namenjena lokalnim skupnostim v višini 5.783.402 EUR je bila manjša za 232.067,00 EUR. Razlika predstavlja mesečno takso za občini Maribor in Ljubljano, ki jima, zaradi nelikvidnosti države na dan izplačevanja, taksa ni bila nakazana.

Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014 (Ur. list RS, št. 104/12) določa v 14. členu, da se namenska sredstva naštetja v členu (med njimi tudi prihodki

požarne takse), ki niso bila porabljena v letu 2012, prenesejo v proračun za leto 2013 do višine 3/12 v preteklem letu natečenih prihodkov. Ostanek neporabljenih sredstev glede na priliv je znašal 2.580.702,32 EUR, vendar se zaradi navedenega člena v leto 2013 prenese **1.903.342,68 EUR.**

Tabela 3	sredstva v EUR
Prenos iz 2011	2.397.928,38
Priliv	7.613.370,83
Skupaj sredstva PT- 2012	10.011.299,21
Realizirana sredstva	7.430.596,89
Neporabljena sredstev	2.580.702,32
PRENOS v leto 2013 (ZIPRS 3/12)	1.903.342,68

Požarni sklad je zaradi določb navedenega zakona ostal brez takse v višini 232.067 EUR, ki bi se morala nakazati omenjenima občinama, saj se je ostanek neporabljenih sredstev, v katerih je bila zajeta neizplačana taksa, na podlagi zakona prelil v proračun. V letu 2013 se je iz prenesenih sredstev črpal ponovno enak znesek za nakazilo lokalnim skupnostim, kar nedvomno pomeni, da bo prenos 1.903.342,68 nižji za 232.067 EUR. Zaradi navedenega Odbor predlaga URSZR, da pripravi dopis Ministrstvu za finance, v skladu s tretjim odstavkom 14. člena, ki se glasi, da lahko Vlada v primeru, če bi zaradi neprenosa namenskih sredstev v tekoče leto nastala gospodarska škoda, najkasneje do 31. marca tekočega leta, na predlog ministrstva, pristojnega za finance, določi, da se posamezna namenska sredstva prenesejo v tekoče leto nad 3/12 v preteklem letu natečenih in neporabljenih prihodkov, če to omogočajo javnofinančne razmere.

5 OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV

5.1 Pojasnila za področja, kjer zastavljeni cilji niso bili doseženi

Neporabljena sredstva so bila v skladu z Zakonom o izvrševanju proračunov za leto 2013 in 2014 (Ur. list RS, št. 104/12) prenesena le do višine 3/12 natečenih prihodkov, kar pomeni, da je bilo Požarnemu skladu zaradi sprejetja navedenega zakona odvzeto 677.359,69 EUR.

V letu 2012 se je Odbor moral soočiti s problemom neizvajanja javnih naročil pri nabavi sredstev in opreme, ki smo jo načrtovali in potrdili z načrtom porabe sredstev požarnega sklada za leto 2012. Načrtovana realizacija nalog širšega družbenega pomena je tako dosegla slabih 40 % planirane porabe. Zaradi navedenih težav je Odbor odločil, da se med letom neporabljena sredstva v višini 500.000 EUR nameni lokalnim skupnostim kot plačilo požarne takse za mesec november ampak, kot je bilo že pojasnjeno v poglavju 4.2., so se sredstva nakazala le v višini 267.933,00 EUR.

Del prenosa sredstev v leto 2013 je namenjen prevzetim pogodbenim obveznostim iz leta 2012. Nепorablјena sredstva glede na načrt porabe za leto 2012 v višini 2.232.859,93 se bodo načrtovala za opremo, katerih postopki so se že začeli v letu 2012 in se bodo realizirali v prvih mesecih leta 2013. Ostala sredstva se bodo prerazporedila za nakup druge opreme.

Zaradi že omenjenih problemov z izvajanjem javnih naročil se finančna sredstva niso porabila v celoti za dihalne aparate, opremo Kras in vodne pregrade (baraže), in sicer zaradi manjšega nakupa količin, razlike med ponujeno ceno dobaviteljev na javnih razpisih in predvidenimi cenami na trgu ter zaradi nezmožnosti dobaviti opremo po razpisanih tehničnih zahtevah. Nепorablјena ostajajo v celoti sredstva zvez (pozivniki, radijske postaje), od opreme namenjene za odpravo velikih poplav ostajajo nerealizirani čolni in agregati, dežni plašči so v teku realizacije. Storniran je bil javni razpis za nakup mobilnega prometnega znaka in še vedno ni podpisan sklep o začetku postopka javnega razpisa za razvojno raziskovalne naloge. Nепorablјena sredstva za nakup in ureditev steze IDA v Pekrah, kot tudi nakup modularnih enot za podcenter Sežana se prenesejo v leto 2013, saj se bodo začeli postopki nadaljevali v letu 2013 do končne izvedbe. Nепorablјena ostajajo tudi sredstva namenjena za usposabljanje gasilske mladine v višini 200.000 EUR za katera odbor odloči, da se sredstva namenijo GZS, ko bo le ta izpolnila pogoje za črpanje evropskih sredstev pri MIZKŠ. Sredstva, predvidena za zaščito pred radiološkim, kemičnim in biološkim orožjem so v teku realizacije, prav tako pa tudi bazeni za zajem vode s helikopterjem in termokamere. Realizacija le teh je predvidena v prvem četrtletju leta 2013. Nakup kompresorske postaje se je prestavil v leto 2013 zaradi zahteve, naj se tehnične zahteve dopolnijo in pripravijo v skladu z zakonom o javnem naročanju. Vsa nerealizirana oprema s finančnim ovrednotenjem je prikazana v naslednji tabeli.

Neporablјena načrtovana sredstva za leto 2012

Tabela 4

sredstva v EUR

Zap.št.	Namen	ostanek	v realizaciji
1	Sredstva zvez (pozivniki, radijske postaje)		262.500,00
2	dihalni aparati	36.996,00	
3	oprema Kras	22.474,52	
4	Oprema za odpravo velikih poplav	100.000,00	79.006,65
5	mobilni prometni znak (prikolica)	12.500,00	
6	baraže	12.016,08	
7	GZS	47.422,67	200.000,00
8	RRN		89.580,00
9	ICZR IG s podcentri	88.034,78	
10	nakup steze IDA Pekre - sklep seje 112/3		291.705,15
11	izgradnja in ureditev poligona in garderob Sežana (sklep 114/5)	192.233,00	130.000,00
12	nakup opreme IG - (sklep 114/5)	40.000,00	
13	RKB oprema - (sklep 114/5)		378.232,40
14	Dekontaminacijske postaje, (sklep 117/4)		250.000,00
15	aplikacija GEŠP-(sklep 112/3)	11.000,00	21.000,00

Zap.št.	Namen	ostanek	v realizaciji
16	transportne mreže za helikopter (že realizirano)	-31.841,32	
	Skupaj neporabljena sredstva glede na načrt	530.835,73	1.702.024,20
	SKUPAJ -neporabljeno glede na plan v l. 2012		2.232.859,93
	del sredstev, ki so ostala neporabljena se nameni za:		
17	termokamere		140.000,00
18	kompresorska postaja		75.000,00
19	bazeni za zajem s helikopterjem		15.000,00

	Neporabljena sredstva glede na priliv		2.580.702,32
	Razlika nerazporejeno		347.842,39