

Požarni sklad RS

LETNO POROČILO ZA LETO 2013

Sprejeto na 141. seji Odbora za razpolaganje s sredstvi Požarnega sklada
z dne 4. 2. 2014

predsednik: Bojan Kopač, sekretar

Uprava RS za zaščito in reševanje

Ljubljana, februar 2014

Vizitka:

Naziv sklada: Požarni sklad RS za razpolaganje s sredstvi požarne takse

Člani: dva predstavnika prostovoljnih gasilcev, dva predstavnika poklicnih gasilcev, predstavnik s področja zavarovalništva, predstavnik raziskovalne dejavnosti, predstavnik šolske dejavnosti, predstavnik gospodarske dejavnosti in predstavnik Uprave RS za zaščito in reševanje (9)

Ulica: Vojkova cesta 61
Kraj: 1000 Ljubljana
Spletna stran: www.sos112.si
Elektronski naslov: urszr@urszr.si
Telefonska številka: 01 431 81 17
Številka faksa: 01 431 81 17
Matična številka: 2399229000
Identifikacijska številka: 47978457
Transakcijski podračun: 01100-6370191114
Ustanovitveni sklep: Uradni list RS, št. 29/02 z dne 4.4.2002.

VSEBINA

1	POSLANSTVO IN VIZIJA	4
2	PREDSTAVITEV	4
3	USMERITVE IN CILJI	4
3.1	Zakonske in druge pravne podlage	4
3.2	Dolgoročni cilji	5
3.3	Kratkoročni prednostni cilji v letu 2013.....	5
4	POROČILO IN OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH LETNIH CILJEV V LETU 2012	5
4.1	Priliv sredstev	5
4.2	Realizirana sredstva.....	7
5	OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV	8
5.1	Pojasnila za področja, kjer zastavljeni cilji niso bili doseženi	8

1 POSLANSTVO IN VIZIJA

Vizija požarnega sklada je še boljša pripravljenost, usposobljenost in opremljenost gasilskih enot ter posledično večja požarna in splošna varnost v Republiki Sloveniji.

Naše poslanstvo je skrbno, odgovorno, preudarno in učinkovito razpolaganje s sredstvi požarnega sklada s ciljem povečanja usposobljenosti in opremljenosti državnih in lokalnih sil za zaščito, reševanje in pomoč na področju varstva pred požarom ter vključevanje potrebnih ukrepov različnih organizacij pri zagotavljanju večje požarne varnosti v Republiki Sloveniji.

2 PREDSTAVITEV

Sredstva požarnega sklada so namenska sredstva proračuna in se zbirajo ter porabljajo na podlagi Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11, 83/12) in Uredbe o požarni taksi (Uradni list RS, št. 34/06). Vodijo se v finančnem načrtu Ministrstva za obrambo, Uprave RS za zaščito in reševanje, na samostojni proračunski postavki 4791 - požarni sklad.

Sredstva požarnega sklada se delijo na podlagi meril, ki jih je na osnovi sklepa št. 423-03/2001-5 z dne 30. 4. 2002, sprejela Vlada RS in določa, da se najmanj 70% letnih prihodkov požarne takse nameni izključno za sofinanciranje nakupa gasilskih vozil ter gasilske zaščitne in reševalne opreme v lokalnih skupnostih. Za posamezno občino se upoštevajo merila za delitev sredstev po lokalnih skupnostih, ki jih je sprejela Vlada RS s sklepom št. 423-03/2001-4, z dne 16.04.2002, pri čemer upošteva število prebivalcev, velikost lokalne skupnosti, ogroženost zaradi naravnih in drugih nesreč, število požarnih in drugih intervencij v zadnjih dveh letih in število operativnih gasilcev. Ostalih 30% je namenjenih za programe širšega pomena v skladu z Zakonom o varstvu pred požarom.

3 USMERITVE IN CILJI

3.1 Zakonske in druge pravne podlage

Pravna podlaga, ki ureja financiranje varstva pred požarom je Zakon o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo), ki skupaj z Uredbo o požarni taksi (Uradni list RS, št. 34/06) ter v skladu z Resolucijo o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letih 2009 do 2015 (Uradni list RS, št. 57/2009) opredeljuje razpolaganje s sredstvi požarnega sklada.

3.2 Dolgoročni cilji

Z upoštevanjem virov ogrožanja ter stanja na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami doseženega z uresničevanjem Nacionalnega programa varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letih 2009 do 2015 se posebej opredeljuje naloge, kot so:

- spodbujanje ukrepov in aktivnosti, ki širijo zavarovanje, spodbujajo preventivne ali zaščitne ukrepe in nadaljujejo programe nacionalnega pomena za izboljšanje priprav na požare v naravnem okolju,
- ukrepanje ob izbruhih nevarnih rastlinskih boleznih in škodljivcev,
- ukrepanje ob nenadnem onesnaženju morja,
- ukrepanje ob množičnih nesrečah in nesrečah v avtocestnih predorih ter ob vremenskih ujmah,
- posodabljanje gasilske zaščitne in reševalne opreme ter izenačevanju opremljenosti gasilskih enot ter njihovega stalnega usposabljanja.

3.3 Kratkoročni prednostni cilji v letu 2013

V letu 2013 smo posvetili veliko pozornosti realizaciji neizvedenih javnih naročil v letu 2012. V skladu z Nacionalnim programom varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami in letnim načrtom varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami smo nadaljevali z opremljanjem gasilskih enot z opremo in sredstvi, potrebnimi za njihovo varno delovanje. Ponovno smo izvedli javni razpis za sofinanciranje nakupa vozil in specialne gasilske opreme na Krasu. Za izvajanje usposabljanj smo na Igu pričeli s posodabljanjem poligonskega dela in nadaljevali s postavitvijo potrebnih garderobnih prostorov v Izobraževalnem centru v Sežani. Realizirali smo vse načrtovane oblike izobraževanj in usposabljanj gasilcev ter načrtovane zdravstvene preglede in zaključili nakup predvidene radiološke kemične in biološke opreme za gasilske enote širšega pomena.

4 POROČILO IN OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH LETNIH CILJEV V LETU 2013

4.1 Priliv sredstev

Zavarovalnice so v letu 2013 na podlagi Zakona o varstvu pred požarom in Uredbe o požarni taksi v proračun vplačale 7.693.731,34 EUR. Lokalnim skupnostim je bilo za izvajanje nalog požarnega varstva v občinah namenjenih 5.676.275,00 EUR, kar predstavlja 73,8 % pritoka,

za naloge širšega družbenega pomena pa 26,2 % pritoka, to je 2.017.456,34 EUR. Pritok je bil za 1 % višji kot v letu 2012.

K zbranim sredstvom v letu 2013 je potrebno prišteti še 2.579.864,99 EUR ki so bila prenesena iz proračuna za leto 2012.

Celotna sredstva požarnega sklada v letu 2013 so znašala 10.273.596,33 EUR, kot seštevek priliva požarne takse v letu 2013 in prenosa neporabljenih sredstev iz leta 2012. Le ta je bil v letu 2013 v celoti prenesen v vrednosti 2.580.702,32 EUR, kljub določbi 14. člena ZIPRS1314, ki določa, da se namenska sredstva, ki niso bila porabljena v letu 2012, prenesejo v proračun do višine 3/12 v preteklem letu natečenih prihodkov.

Ob prenosu sredstev v leto 2014 so bile ugotovljene korekcije finančnih tokov na proračunski postavki požarnega sklada v letu 2013, ki jih je opravilo Ministrstvo za finance. Zaradi navedenega se je prenos sredstev iz leta 2012 v leto 2013 popravil in znaša 2.579.864,99 EUR.

Priliv sredstev Požarnega sklada v letu 2013

Tabela 1

sredstva v EUR

pritok po mesecih	znesek priliva	občinam	širši pomen
januar	552.248,46	386.574,00	165.674,46
februar	641.713,04	449.200,00	192.513,04
marec	698.460,04	488.922,00	209.538,04
april	712.995,38	499.097,00	213.898,38
maj	722.327,65	505.630,00	216.697,65
junij	644.349,28	451.044,00	193.305,28
julij	653.449,49	457.415,00	196.034,49
avgust	685.832,71	480.083,00	205.749,71
september	604.785,81	423.350,00	181.435,81
oktober	586.295,89	1.010.407,00	-424.111,11
november	606.503,77	524.553,00	81.950,77
december	584.769,82	0,00	584.769,82
	7.693.731,34	5.676.275,00	2.017.456,34
delež	100,00%	73,78%	26,22%

Priliv 2013	7.693.731,34
Prenos iz 2012	2.579.864,99
Skupaj sredstva požarne takse- 2013	10.273.596,33

4.2 Realizirana sredstva

Realizacija porabe sredstev požarne takse je v letu 2013 znašala 9.589.656,07 EUR, kar predstavlja 93% vseh sredstev prejetih v letu 2013 skupaj s prenosom iz leta 2012. Od tega je bilo za naloge širšega pomena v skladu z Načrtom porabe za leto 2013 porabljenih 3.239.963,68 EUR. V realizaciji so prikazani vsi stroški za nakup opreme, usposabljanje gasilcev, izvedbo razvojno raziskovalnih nalog in stroški za vzdrževanjem gasilske šole ter posodobitev poligona na Igu in izgradnjo platoja in garderob v Sežani. V realizaciji je štet tudi znesek za pozivnike za leto 2014, ki so bili dostavljeni in plačani v letu 2013.

Lokalnim skupnostim je bilo v letu 2013 iz naslova požarne takse nakazano 6.317.289,00 EUR, kot seštevke vseh mesečnih nakazil v letu 2013, torej tudi požarna taksa za mesec december 2012 in mesec december 2013. Odbor je odobril, da se neporabljen sredstva, ki so bila izkazana konec oktobra, nakažejo lokalnim skupnostim, kot decembrska požarna taksa v vrednosti 600.000 EUR in 100.000 EUR skupaj z novembrsko požarno takso.

K realizaciji 2013 so prikazana še sredstva, s katerimi smo plačali obveznosti iz leta 2012, ki so se prenesla v januar 2013 v vrednosti 32.403,39 EUR (stroški gasilske šole Ig in naprave Valostop).

Realizacija 2013 glede na načrtovana sredstva

Tabela 2

v EUR

Zap.št.	Namen	realizirano
1	pozivniki	121.512,00
2	pozivniki poveljniški	25.620,00
3	pozivniki za l. 2014	57.271,68
4	radijske postaje ročne	249.603,20
5	radijske postaje mobilne	55.705,34
6	sofinanciranje Kras	190.000,00
7	oprema za odpravo posledic velikih poplav	46.705,80
8	oprema za preprečevanje onesnaženja voda	108.521,93
9	termo kamere	187.880,00
10	usposabljanje prostovoljnih gasilcev	487.645,90
11	sofinanciranje zdravstvenih pregledov gasilcev	180.000,00
12	opremo regijskih poveljnikov GZS	36.000,00
14	dokončanje projekta "Velike intervencije"	45.000,00
15	gasilska olimpijada	80.000,00
16	sredstva za nadgradnjo informacijskega sistema	15.000,00
17	financiranje RRN-izdelava	68.730,00
18	stroški vzdrževanja gas. šole	141.920,77
19	nakup opreme in posodobitev poligonov Ig, Sežana	106.219,17
20	nakup steze IDA Pekre	211.457,12
21	bazeni za zajem s helikopterjem	16.157,74
22	kompresorska postaja	75.694,90

23	kovinske tlačne posode	11.448,00
24	ventil za tlačne posode	7.912,80
25	dekontaminacijske postaje	184.391,99
26	radiološki detektorji	227.479,20
27	komplet za dekontaminacijo	63.000,00
28	sredstvo BX24	11.764,80
29	poveljniški dozimetri	32.832,60
30	aplikacija GEŠP	32.500,80
31	mobilni znak	11.208,00
32	oljni posnemovalec Vikoma z agregatom	38.078,64
33	dodatno Kras	67.701,30
34	dodatno Ig - gasilska šola	45.000,00
	SKUPAJ - širši družbeni pomen 2013	3.239.963,68
	obveznosti 2012	32.403,39
	požarna taksa nakazana lokalnim skupnostim (dec.12-dec.13)	6.317.289,00
	REALIZACIJA 2013	9.589.656,07

Tabela 3

sredstva v EUR

Prenos iz 2012	2.579.864,99
Priliv	7.693.731,34
Skupaj sredstva PT- 2013	10.273.596,33
Realizirana sredstva	9.589.656,07
Neporabljena sredstev - PRENOS v leto 2013	683.940,26

5 OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV

5.1 Pojasnila za področja, kjer zastavljeni cilji niso bili doseženi

Načrt Odbora za razpolaganje s sredstvi požarnega sklada je bil skoraj v celoti realiziran. V letu 2013 so se načrtovani nakupi kemičnih detektorjev, hidravlične črpalke in razvojno raziskovalnih nalog končali z neobjavo javnega razpisa. Vsi postopki za izvedbo javnega razpisa se bodo v letu 2014 obnovili. Odbor je v letu 2013 tekoče prerazporejal finančna sredstva, kjer cilji niso bili doseženi ali so razlike v ceni izkazovale višek sredstev. V mesecu septembru je odbor neporabljena sredstva namenil nakupu opreme za gašenje požarov v naravnem okolju na področju Krasa ter odobril dodatna sredstva za gasilsko šolo na Igu. Sredstva namenjena projektu GZS za usposabljanje gasilske mladine so se namenila za usposabljanje prostovoljnih gasilcev, opremljenosti poveljnikov GZS in dokončanju projekta v informacijskem sistemu Vulkan. Za zagon steze IDA v Pekrah je namenil dodatna sredstva v vrednosti 48.000 EUR.

V letu 2013 začeti postopki za nakup dihalnih aparatov, agregatov, šotorov, posodobitev poligona, nakup garderobnih enot, dodatne opreme za stezo IDA, četrte dekontaminacijske postaje, telovnikov in opravljenih servisov dihalnih aparatov se bodo zaključili v prvih mesecih leta 2014 in se financirali iz sredstev prenosa, ki znaša 683.940,26 EUR (tabela 3). Razlika v vrednosti 235.954,93 EUR se bo v letu 2014 z rebalansom letnega načrta 2014 namenila za nakup gasilske opreme (kemični detektorji, razpis za tehnična gasilska vozila...)

Prenesene obveznosti iz leto 2013

Tabela 4

v EUR

Zap.št.	Namen	nerealizirano
1	dihalni aparati	116.113,50
2	agregati	47.824,00
3	šotori napihljivi	48.495,00
4	nakup opreme in posodobitev poligonov Ig, Sežana	100.000,00
5	nakup opreme za stezo IDA Pekre	48.000,00
6	dekontaminacijske postaje	65.000,00
7	Kras (telovniki)	7.500,99
8	ICZR Ig-gasilska šola	15.051,84
	SKUPAJ	447.985,33